CITTÁ DI MONDRAGONE

Medaglia d'Oro al Merito Civile

Provincia di Caserta

Determinazione

AREA III - LAVORI PUBBLICI, MANUTENZIONE, PATRIMONIO E DEMANIO

Registro Generale n. 1172 del 10-09-2026

OGGETTO: ISTITUZIONE DELL'ALBO TELEMATICO DEGLI OPERATORI ECONOMICI E DEI PROFESSIONISTI DEL COMUNE DI MONDRAGONE SULLA PIATTAFORMA DI E-PROCUREMENT "TRASPARE" ED APPROVAZIONE DELLE LINEE GUIDA OPERATIVE PER LA GESTIONE E L'UTILIZZO DELL'ALBO. ADEMPIMENTI DI DIGITALIZZAZIONE EX ARTT. 25 E 26 DEL D.LGS. 31 MARZO 2023, N. 36.

PREMESSO CHE:

- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante il Codice dei contratti pubblici, ha imposto la digitalizzazione integrale del ciclo di vita dei contratti pubblici, prevedendo agli artt. 19 e seguenti l'obbligo, per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, di utilizzare piattaforme di approvvigionamento digitale certificate e interoperabili per lo svolgimento delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;
- l'art. 25, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce, in particolare, che "le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26", mentre il successivo comma 3 consente agli enti non dotati di una propria piattaforma di avvalersi di piattaforme messe a disposizione da soggetti terzi tramite un gestore del sistema;
- l'Autorità Nazionale Anticorruzione, con la Delibera n. 582 del 13 dicembre 2023 e con le Indicazioni congiunte MIT-ANAC ivi allegate, ha chiarito le regole operative relative all'utilizzo delle piattaforme certificate ed ha dato piena efficacia, a decorrere dal 1° gennaio 2024, alla disciplina sulla digitalizzazione degli affidamenti, anche in ordine al rilascio del CIG, agli obblighi di pubblicità e di trasparenza ed all'interoperabilità con la Banca dati nazionale dei contratti pubblici di cui all'art. 23 del Codice;
- l'Agenzia per l'Italia Digitale, con propria determinazione in materia di "Requisiti tecnici e modalità di certificazione delle Piattaforme di approvvigionamento digitale" adottata ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 36/2023, ha definito i criteri di certificazione e ha istituito, presso ANAC, il relativo registro delle piattaforme certificate;
- il Comune di Mondragone, in coerenza con le prescrizioni normative richiamate, si è dotato del sistema applicativo integrato denominato "Albo Fornitori e Gare Telematiche – TRASPARE", piattaforma di e-procurement inclusa nel registro ANAC delle piattaforme certificate ai sensi degli artt. 25 e 26 del Codice, raggiungibile all'indirizzo https://comunemondragone.traspare.com/ , per la gestione digitale di tutte le fasi del ciclo di vita dei contratti pubblici;
- la citata piattaforma prevede, quale funzionalità strutturale, l'istituzione di un Albo Telematico degli Operatori Economici e dei Professionisti, articolato per Categorie Merceologiche di lavori, servizi e forniture, del quale l'Ente può avvalersi per la selezione degli operatori da consultare per gli affidamenti diretti e per le procedure negoziate, in coerenza con gli artt. 50 e 187 del D.Lgs. n. 36/2023 e con il principio di rotazione di cui all'art. 49 del medesimo Codice;

DATO ATTO, sotto il profilo dell'assetto organizzativo e delle competenze, che:

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 50 del 30 aprile 2026 è stata rideterminata la struttura organizzativa dell'Ente, con individuazione dell'Area III – Lavori Pubblici, Manutenzione, Patrimonio e Demanio quale struttura competente in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di settore;
- con Decreto Sindacale, Registro Generale n. 8 del 05 maggio 2026, il Sindaco ha conferito all'Arch.

Gioacchino Rosario De Michele l'incarico di elevata qualificazione quale Responsabile dell'Area III – Lavori Pubblici, Manutenzione, Patrimonio e Demanio, con attribuzione delle funzioni dirigenziali di cui all'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL);

- con Decreto Sindacale, Registro Generale n. 14 del 18 maggio 2026, il Sindaco ha nominato l'Arch. Gioacchino Rosario De Michele quale Responsabile dell'Anagrafe per la Stazione Appaltante (R.A.S.A.) del Comune di Mondragone e Referente per l'Indice delle Pubbliche Amministrazioni (I.P.A.), con attribuzione dei compiti di inserimento, aggiornamento e verifica dei dati identificativi ed informativi dell'Ente presso l'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA) tenuta dall'ANAC, nonché di aggiornamento dei dati dell'Ente sull'I.P.A. gestito dall'AgID;
- le funzioni di R.A.S.A. e di Responsabile dell'Area III risultano oggi unificate in capo al medesimo soggetto proprio al fine di assicurare il coordinamento, la coerenza e l'allineamento delle informazioni pubblicate presso ANAC ed AgID rispetto agli atti gestori adottati in materia di contratti pubblici, così come espressamente motivato nel richiamato Decreto Sindacale n. 14/2026;

CONSIDERATO CHE:

- l'obbligo normativo posto a carico dell'Ente si esaurisce, in punto di digitalizzazione, nell'utilizzo di una piattaforma certificata ed interoperabile ex artt. 25 e 26 del D.Lgs. n. 36/2023, mentre non è rinvenibile nel Codice alcuna disposizione che imponga l'adozione di un regolamento comunale specifico per l'Albo Fornitori telematico, i cui contenuti sono, del resto, già integralmente definiti dalla legge e dalle regole tecniche AgID/ANAC;
- l'Albo Telematico degli Operatori Economici e dei Professionisti, già disponibile quale funzionalità strutturale della piattaforma "Traspare", costituisce strumento organizzativo interno mediante il quale l'Ente identifica, in modo oggettivo, tracciabile e non discriminatorio, gli operatori economici da consultare per gli affidamenti diretti di cui all'art. 50, comma 1, lett. a) e b), del D.Lgs. n. 36/2023, nonché gli operatori da invitare alle procedure negoziate senza bando ex art. 50, comma 1, lett. c), d) ed e), e all'art. 187 del Codice, ferma restando l'applicazione delle regole di rotazione di cui all'art. 49;
- la disciplina di dettaglio delle modalità tecnico-operative di iscrizione, tenuta, aggiornamento, sospensione e cancellazione degli operatori economici e dei professionisti nell'Albo, nonché di articolazione dello stesso per Categorie Merceologiche, non innova la disciplina sostanziale degli affidamenti – già integralmente rimessa al Codice ed ai relativi atti di attuazione – ma si limita ad organizzare in via interna l'utilizzo dello strumento telematico, così collocandosi nell'alveo degli atti gestori del Responsabile ex art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e non già in quello degli atti normativi di competenza consiliare o giuntale di cui agli artt. 42 e 48 del medesimo Testo Unico;
- in coerenza con la natura strettamente organizzativa dell'atto, la disciplina operativa dell'Albo assume la forma di Linee guida operative del Responsabile di Area, aventi valore di indirizzo interno all'Ente e di informativa tecnico-operativa verso gli operatori economici interessati, senza alcuna innovazione della disciplina sostanziale di rango legislativo o regolamentare;
- in coerenza con quanto sopra e con l'esigenza di rafforzare il presidio della legalità nelle procedure di affidamento, risulta altresì opportuno approvare, quale documento vincolante per l'abilitazione all'Albo, il Patto di Integrità e di Legalità predisposto in attuazione della Legge 6 novembre 2012, n. 190, del vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.) e

del Protocollo di Legalità sottoscritto d'intesa con la Prefettura di Caserta;

- l'adozione degli atti in oggetto rientra, per le ragioni sopra esposte, nelle attribuzioni del Responsabile di Area ex art. 107, commi 2 e 3, del D.Lgs. n. 267/2000, in raccordo con le funzioni già attribuite al sottoscritto quale R.A.S.A. e Referente I.P.A. del Comune di Mondragone;

RITENUTO CHE:

- gli elaborati predisposti dall'Ufficio, allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, risultano pienamente conformi al quadro normativo di riferimento, ai principi richiamati in premessa ed alla funzionalità tecnica della piattaforma "Traspare", e segnatamente:
- Allegato 1 – Linee guida operative per la gestione e l'utilizzo dell'Albo Telematico degli Operatori Economici e dei Professionisti tramite piattaforma "Traspare";
- Allegato 2 – Elenco delle Categorie Merceologiche (Lavori OG/OS, Servizi e Forniture);
- Allegato 3 – Matrice di configurazione dei documenti obbligatori in piattaforma "Traspare" ai fini dell'iscrizione all'Albo;
- Allegato 4 – Elenco delle Certificazioni;
- l'Albo dovrà avere carattere aperto e continuativo, senza termini di scadenza per la presentazione delle istanze, in coerenza con i principi di massima partecipazione, parità di trattamento, non discriminazione e concorrenza, di cui agli artt. 1-11 del D.Lgs. n. 36/2023;
- il presente provvedimento non comporta impegno di spesa né riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, trattandosi di atto organizzativo attuativo di dotazioni già acquisite dall'Amministrazione, e non necessita, pertanto, di parere di regolarità contabile ex artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;
- non sussistono, in capo al sottoscritto, situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 36/2023;

VISTI:

- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, e ss.mm.ii., recante il Codice dei contratti pubblici, ed in particolare gli artt. 1-11 (principi generali), 19-36 (digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti), 25 (piattaforme di approvvigionamento digitale), 26 (regole tecniche e certificazione), 49 (principio di rotazione), 50 (contratti sotto soglia), 94-95 (cause di esclusione), 187 (procedure negoziate);
- la Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023 e le Indicazioni congiunte MIT-ANAC relative alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici;
- il Comunicato del Presidente ANAC del 28 ottobre 2013 e ss.mm.ii., istitutivo del Responsabile dell'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (R.A.S.A.);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 (Codice dell'Amministrazione Digitale) e ss.mm.ii., ivi comprese le regole di aggiornamento dell'Indice delle Pubbliche Amministrazioni (I.P.A.);
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190, ed il vigente P.T.P.C.T. dell'Ente;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, e ss.mm.ii., in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione

di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

- il Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR) ed il D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196, e ss.mm.ii., in materia di protezione dei dati personali;
- la Legge 13 agosto 2010, n. 136, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il Protocollo di Legalità sottoscritto dal Comune di Mondragone d'intesa con la Prefettura di Caserta;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), ed in particolare gli artt. 107, 147-bis, 151 e 183;
- lo Statuto Comunale ed il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 50 del 30 aprile 2026 di rideterminazione della struttura organizzativa dell'Ente;
- il Decreto Sindacale, Registro Generale n. 8 del 05 maggio 2026, di conferimento al sottoscritto dell'incarico di Responsabile dell'Area III;
- il Decreto Sindacale, Registro Generale n. 14 del 18 maggio 2026, di nomina del sottoscritto quale R.A.S.A. e Referente I.P.A. del Comune di Mondragone;

ATTESTATA la propria competenza all'adozione del presente atto ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e dei richiamati atti sindacali;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento,

- DI ISTITUIRE, con effetto dalla data di esecutività del presente provvedimento, l'Albo Telematico degli Operatori Economici e dei Professionisti del Comune di Mondragone, gestito in modalità interamente digitale sulla piattaforma di e-procurement "Traspare", accessibile all'indirizzo https://traspare.com, articolato nelle sezioni dedicate ai Fornitori di beni, ai prestatori di servizi, agli esecutori di lavori ed ai Professionisti, ulteriormente ripartite per Categorie Merceologiche;
- DI DARE ATTO che l'iscrizione all'Albo è aperta, continuativa e priva di termini di scadenza ed è riservata agli operatori economici ed ai professionisti in possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente e dai documenti allegati al presente provvedimento;
- DI APPROVARE, quale atto organizzativo interno di natura gestionale, adottato in attuazione degli artt. 25 e 26 del D.Lgs. n. 36/2023 e senza alcuna innovazione della disciplina sostanziale degli affidamenti, i seguenti elaborati, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
- Allegato 1 – Linee guida operative per la gestione e l'utilizzo dell'Albo Telematico degli Operatori Economici e dei Professionisti tramite piattaforma "Traspare";
- Allegato 2 – Elenco delle Categorie Merceologiche;
- Allegato 3 – Matrice di configurazione dei documenti obbligatori in piattaforma "Traspare";

- Allegato 4 – Elenco delle Certificazioni;
- DI STABILIRE che l'accettazione e la sottoscrizione digitale del Patto di Integrità e di Legalità di cui all'Allegato 5 costituiscono condizione tassativa ed essenziale per l'abilitazione e per il mantenimento dell'iscrizione all'Albo, ai sensi della Legge n. 190/2012 e del Protocollo di Legalità stipulato con la Prefettura di Caserta;
- DI DEMANDARE alla struttura preposta dell'Area III – in raccordo, per gli aspetti attinenti all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti ed all'Indice delle Pubbliche Amministrazioni, al sottoscritto nella qualità di R.A.S.A. e di Referente I.P.A. – le attività di configurazione della piattaforma "Traspare" in coerenza con gli elaborati approvati, la gestione dell'Albo, l'istruttoria delle istanze di iscrizione, l'aggiornamento delle categorie merceologiche, il monitoraggio degli operatori qualificati e l'adozione dei conseguenti provvedimenti di sospensione o di cancellazione secondo quanto previsto dalle Linee guida operative di cui all'Allegato 1;
- DI RISERVARSI la facoltà di aggiornare, integrare o modificare, con successivi propri provvedimenti, le Linee guida operative di cui all'Allegato 1 e la modulistica connessa, in conseguenza di sopravvenute modifiche normative, di nuove indicazioni di ANAC ed AgID o di evoluzioni tecniche della piattaforma "Traspare";
- DI DARE ATTO che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa né riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, non necessitando pertanto del parere di regolarità contabile ex artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;
- DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento, unitamente ai relativi allegati, al Segretario Generale, ai Responsabili delle Aree dell'Ente per l'applicazione nelle rispettive procedure di affidamento sotto soglia, per quanto di competenza, nonché alla società gestore della piattaforma "Traspare" per i conseguenti adempimenti tecnici di configurazione e per la pubblicazione dell'avviso di iscrizione sulla home page del portale https://traspare.com;
- DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento e dei relativi allegati all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi e nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto-sezione "Bandi di gara e contratti" del sito istituzionale, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013;
- DI DARE ATTO che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania, Sezione di Napoli, entro il termine di sessanta giorni dalla pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro il termine di centoventi giorni.

IL RESPONSABILE DELL'AREA
ARCH. GIOACCHINO ROSARIO DE MICHELE